

DISCREPANCIA 2/2019

Ha tenido entrada en esta Intervención General escrito procedente de la Secretaría General de Obras Públicas y Vivienda por el cual, y al amparo de lo establecido en el artículo 147, apartado a) de la Ley 14/2006, de 24 de octubre, de Finanzas de Cantabria, se plantea discrepancia respecto al contenido del Informe de la Intervención Delegada de la Consejería de fecha 1 de abril de 2019 sobre fiscalización del expediente de gasto relativo a **“Reconocimiento de Obligación de Certificación de Obra nº 1 declarada de EMERGENCIA para la construcción de muro de contención de escollera de la carretera CA-182 de Valle de Cabuérniga a Puentenansa, P.K. 7,000, M.D. (Cabuerniga), ADO 04/1059”**.

Del examen de la documentación que acompaña al expediente, se ponen de manifiesto los siguientes

ANTECEDENTES

PRIMERO.- Con fecha 1 de abril de 2019, la Interventora Delegada de la Consejería de Obras Públicas y Vivienda emite Informe en el que pone de manifiesto lo siguiente:

*“...a fin de continuar su tramitación, adjunto **se devuelve expediente** declarado de emergencia CONSTRUCCIÓN DE MURO DE CONTENCIÓN DE ESCOLLERA EN LA CARRETERA CA-182 DE VALLE DE CABUÉRNIGA A PUENTENANSA, P.K. 7,000, M.D. (CABUÉRNIGA). CERTIFICACIÓN Nº 1 ADO 04/1059, no habiéndose terminado las obras descritas con anterioridad y encontrándose actualmente en fase de ejecución, y por lo tanto no habiendo desaparecido la causa determinante de dichas obras de emergencia ordenadas por Resolución del Consejero de Obras Públicas y Vivienda de fecha 15 de febrero de 2019. No obstante, puede solicitarse el libramiento de fondos a justificar (artículo 120.d párrafo segundo de la LCSP)”*.

SEGUNDO.- En fecha 12 de abril de 2019, se presenta escrito procedente de la Secretaría General de Obras Públicas y Vivienda por el cual se plantea discrepancia respecto al contenido del Informe de la Intervención Delegada de la Consejería.

En relación con los antecedentes expresados cabe hacer las siguientes

CONSIDERACIONES

PRIMERA.- La discrepancia planteada por la Secretaría General de la Consejería de Obras Públicas y Vivienda al reparo de la Interventora Delegada corresponde resolverla al Interventor General, conforme al artículo 147 apartado a) de la Ley de Cantabria 14/2006, de 24 de octubre, de Finanzas.

SEGUNDA.- En el artículo 120 de la LCSP se efectúa una regulación de la tramitación de un **expediente de emergencia como un régimen excepcional** que exime de la obligación de tramitar el expediente administrativo y que sólo procede en los casos taxativos del apartado 1 de dicho artículo, es

INTERVENCION GENERAL

decir, acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de las necesidades que afectan a la defensa nacional y únicamente en el caso de que la administración tenga que actuar de manera inmediata.

TERCERA.- En el apartado d) del artículo 120.1 se establece: *“Ejecutadas las actuaciones objeto de este régimen excepcional, se **observará lo dispuesto en esta ley sobre cumplimiento de los contratos**, recepción y liquidación de la prestación.*

En el supuesto de que el libramiento de los fondos necesarios se hubiera realizado a justificar, transcurrido el plazo establecido en la letra c) anterior, se rendirá la cuenta justificativa del mismo, con reintegro de los fondos no invertidos”.

CUARTA.- De la regulación contemplada anteriormente en la nueva Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), se observa que existe una diferencia en relación con lo establecido al respecto por el antiguo Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (artículo 113.1), ya que si bien en aquella se establecía como única modalidad para satisfacer las obligaciones generadas por obras de emergencia el libramiento de “pagos a justificar”, en la actual Ley se admite como una posibilidad, pudiendo el órgano de contratación **acudir al régimen general de reconocimiento de obligaciones y pagos**.

QUINTA. - El régimen general de reconocimiento de obligaciones y pagos se recoge en el artículo 71.4 de la Ley de Finanzas de Cantabria, y se asienta sobre la **“Regla del Servicio Hecho”**, conforme a lo cual *“[...] El reconocimiento de obligaciones con cargo a la Hacienda Pública autonómica se producirá previa acreditación documental ante el órgano competente de la realización de la prestación o del derecho del acreedor de conformidad con los acuerdos que en su día aprobaron y comprometieron el gasto”.*

SEXTA. - Por otra parte, la LCSP en los artículos 198 y 240, regula respectivamente el pago del precio de los contratos y las certificaciones y los **abonos a cuenta de los contratos de obra**, estableciendo el derecho de los contratistas al abono del precio convenido por la prestación realizada, así como los abonos a cuenta mediante certificaciones de obra que comprendan la **obra ejecutada**. La tramitación mensual de las obras ejecutadas en dicho periodo (mediante las certificaciones correspondientes), no suponen en ningún caso la aprobación y recepción de las obras.

Tanto el artículo 120, como el 198 (tramitación de expedientes de contratación y pago del precio del contrato), se encuentran incluidos en el capítulo I y son obligatorias para todos los contratos tramitados, bien por el procedimiento ordinario, urgente o el de emergencia (que es el supuesto que nos ocupa), sienta esto también predicable del artículo 240, de lo que deriva que es posible el abono a cuenta de las obras ejecutadas.

Por lo expuesto, y visto el expediente y las alegaciones formuladas

INTERVENCION GENERAL

RESUELVO

ESTIMAR LA DISCREPANCIA formulada a favor del criterio mantenido por la Consejería de Obras Públicas y Vivienda, ya que ha quedado acreditado de la documentación aportada para el reconocimiento de la obligación y propuesta de pago de la certificación de obra referenciada la realización de la prestación con las unidades de obra ejecutadas por el contratista conforme al presupuesto previo efectuado por la Administración, así como del informe técnico descriptivo de los trabajos ejecutados del director de las obras; sin que ello suponga la aprobación y recepción de las obras. Por lo que se ruega su remisión nuevamente a efectos de continuar con la tramitación del expediente.

Santander, a la fecha de la firma electrónica
EL INTERVENTOR GENERAL
(P.S. D.A.DECIMOSEXTA.CINCO DE LA
LEY DE CANTABRIA 14/2006, DE 24 DE OCTUBRE, DE FINANZAS DE CANTABRIA)