



CONSULTA 2/2013.

INFORME DE LA I.G.A.C. DE 13 DE MAYO DE 2013.

- **Se resuelve consulta sobre el procedimiento establecido en la ley de Expropiación Forzosa de 16 diciembre de 1954 y el Decreto de 26 de Abril de 1957, Reglamento de la ley de Expropiación Forzosa, relativo al pago de intereses de demora en dos supuestos diferentes: por demora en la fijación del justiprecio y por demora en el pago del justiprecio.**
-
-

En esta Intervención General se ha recibido consulta formulada por las Intervenciones Delegadas de las consejerías de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Urbanismo y Obras Públicas y Vivienda, sobre la necesidad de establecer criterio relativo a la aplicación de la ley de Expropiación Forzosa y el Reglamento de la misma, en materia de intereses de demora en las distintas fases del procedimiento por observarse divergencia en la tramitación de estos expedientes entre ambas consejerías.

Existiendo actualmente Consulta I.G.A.C. 4/2012 que establece criterio interpretativo de esta Intervención General y ante las divergencias existentes se resuelve proceder a reiterar dicho criterio con aclaración y corrección de posibles errores materiales existentes, dejando sin efecto la anteriormente expuesta y constituyéndose en criterio a aplicar por las Intervenciones Delegadas en su labor de fiscalización.

La CE en su artículo 33.1 establece : “Nadie podrá ser privado de sus bienes y derechos sino por causa justificada de utilidad pública o interés social, mediante la correspondiente indemnización y de conformidad con lo dispuesto por las leyes”.

Esta privación de bienes y derechos a una persona se realiza a través de la expropiación, figura regulada por la Ley de Expropiación Forzosa de 1954.

Para establecer un criterio es preciso partir de la existencia de dos procedimientos expropiatorios: la vía ordinaria o la vía de urgencia (más frecuente).

Los pasos a seguir en la vía ordinaria, son los siguientes:

- Declaración de utilidad pública (por ley)
- Acuerdo de necesidad de ocupación
- Identificación del titular del bien o derecho expropiado
- Identificación de la Administración Expropiante
- Fijación del justiprecio que podrá ser de mutuo acuerdo entre las partes, por resolución del Jurado Provincial de Expropiación, u otro tipo de Resoluciones.
- Pago



- Toma de posesión

En este procedimiento, la demora se producirá en dos supuestos:

- a) Demora en la fijación del justiprecio: por el transcurso de más de 6 meses desde el inicio del expediente, desde que adquiere firmeza el "Acuerdo de necesidad de ocupación", hasta la fijación definitiva del justiprecio. *EL CÁLCULO SERÁ A PARTIR DEL DÍA SIGUIENTE AL CUMPLIMIENTO DE LOS SEIS MESES HASTA LA DETERMINACIÓN DEL JUSTIPRECIO.*
- b) Demora en el pago: Por el transcurso de más de 6 meses desde el día del acuerdo de fijación del justiprecio (y no cuando este se notifica) hasta aquel en que efectivamente se satisfaga el justiprecio por la Administración Expropiante. *EL CÁLCULO SERÁ DESDE EL DÍA SIGUIENTE AL TRANSCURSO DE LOS SEIS MESES HASTA EL PAGO.*

Los pasos a seguir en la vía de urgencia, son los siguientes:

- Declaración de urgencia de la expropiación
- Levantamiento del Acta previa de ocupación
- Consignación de un depósito previo
- Levantamiento del Acta de Ocupación
- Ocupación de la finca
- Determinación del justiprecio (mutuo acuerdo o resolución del jurado, u otros)
- Pago o consignación del justiprecio

En este procedimiento, la demora se producirá en dos supuestos:

- a) Demora en la fijación del justiprecio: por el transcurso de más de 6 meses desde el " Acta de Ocupación " hasta la fijación del justiprecio. Y estos intereses de demora *SE CALCULAN DESDE EL DÍA SIGUIENTE A LA OCUPACIÓN DE LA FINCA HASTA EL DÍA EN QUE QUEDA DETERMINADO EL JUSTIPRECIO.* Debido a la particularidad de este procedimiento, en el que el titular es privado del bien sin que previamente se haya alcanzado un acuerdo respecto al precio o haya resuelto el Jurado Provincial de Expropiación (o procedimiento que en su caso lo determine).
- b) Demora en el pago: Por retraso en el pago del justiprecio, estos intereses se devengan cuando transcurre más de 6 meses *DESDE LA FIJACIÓN DEL JUSTIPRECIO SIN QUE SE HUBIERA REALIZADO EL PAGO, SIENDO LA FECHA DE INICIO PARA SU CÁLCULO EL DÍA SIGUIENTE A LA OCUPACIÓN HASTA EL PAGO.*

En la expropiación Urgente, en el caso en que el justiprecio se fijase por mutuo acuerdo entre las partes, se entiende que este incluye cualquier indemnización por demora hasta esa fecha, por lo que en el caso de generarse intereses por demora en el pago, en este supuesto se *CALCULARÁN DESDE EL DÍA SIGUIENTE A LA FECHA DE FIJACIÓN DE DICHO JUSTIPRECIO POR MUTUO ACUERDO DE LAS PARTES.*

En cualquier caso los intereses de demora en la fijación del justiprecio y los intereses de demora en el pago, no son acumulables. Y el derecho a percibir los segundos nace cuando concluye el periodo de generación de los primeros.



El devengo de los intereses anteriormente expuestos es imperativo, por ministerio de la ley.

En vista de lo expuesto desde esta Intervención General se concluyen las siguientes cuestiones:

- Necesidad de diferenciar los dos procedimientos expropiatorios
- Dentro de los procedimientos diferenciar los dos tipos de intereses.
- Establecer el cómputo de los seis meses, conforme a lo señalado anteriormente.

La jurisprudencia ha diferenciado el fundamento o naturaleza de los intereses por demora en la fijación del justiprecio de los originados por la demora en el pago. La sentencia del Tribunal Supremo de 22 de marzo de 2001 señala que los primeros tienen naturaleza indemnizatoria derivados del retraso en la tramitación del expediente por la Administración expropiante, mientras que los segundos cumplen una función de resarcimiento a favor del interesado, por la indisponibilidad por su parte del montante económico que el justiprecio representa y la disponibilidad de la Administración de la masa monetaria que retiene en su poder; es decir los intereses de demora en el pago, representan el concepto de interés en sentido estricto, remuneratorio por el uso temporal del dinero, y la indisponibilidad por parte de quien tiene derecho a percibirlo.

Santander, a 13 de Mayo de 2013.

EL INTERVENTOR GENERAL



Fdo.: GABRIEL PÉREZ PENIDO.