



GOBIERNO
de
CANTABRIA

CONSEJERIA DE MEDIO AMBIENTE, ORDENACION
DEL TERRITORIO Y URBANISMO

DIRECCION GENERAL DE MEDIO AMBIENTE

Servicio de Impacto y Autorizaciones
Ambientales

Sección de Impacto Urbano y
Desarrollo Sostenible
C/ Lealtad, 24, 1ª planta
39002-SANTANDER



Nº REFª: Ley 17/06 Planes y Programas
Nº Expte: 46

Adjunto se remite Resolución del Director General de Medio Ambiente, de 12 de diciembre de 2017, por la que se aprueba la Memoria Ambiental del **Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel** promovido por esa Dirección General del Medio Natural, para su conocimiento y efectos oportunos.

Santander, 14 de diciembre de 2017
EL JEFE DE SERVICIO DE IMPACTO Y
AUTORIZACIONES AMBIENTALES

Edo. Angel de Miguel Escalada

DIRECCION GENERAL DEL MEDIO NATURAL



RESOLUCIÓN DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE MEDIO AMBIENTE DE DOCE DE DICIEMBRE DE 2017, POR LA QUE SE APRUEBA LA MEMORIA AMBIENTAL DEL PLAN DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DEL PARQUE NATURAL DE LAS MARISMAS DE SANTOÑA, VICTORIA Y JOYEL.

I.- ANTECEDENTES

La Ley 9/2006, de 28 de abril, de Evaluación Ambiental Estratégica, derivada de la transposición a la legislación estatal de la Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de junio de 2001 (relativa a la Evaluación de los Efectos de determinados Planes y Programas en el Medio Ambiente), y aplicable *ratione temporis*, de conformidad con la Disposición Transitoria Primera de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, tiene por objeto conseguir un elevado nivel de protección del medio ambiente y contribuir a la integración de estos aspectos medioambientales en la preparación y aprobación de determinados instrumentos de planificación, para que incluyan entre sus objetivos la protección del medio ambiente y del paisaje, mediante la realización de una Evaluación Ambiental Estratégica.

La Ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado tiene por objeto rellenar los vacíos existentes y ejercitar decididamente las competencias que en materia de medio ambiente le atribuye a la Comunidad Autónoma de Cantabria su Estatuto de Autonomía. La citada Ley incorpora previsiones en relación con la Evaluación de Planes y Programas, de acuerdo con la Directiva anteriormente citada. Esta Ley ha entrado en vigor al día siguiente de su publicación en el BOC el 21 de diciembre de 2006, y es de aplicación plena a todos aquellos planes y programas que se encuentren en tramitación.

Asimismo, el Decreto 19/2010, de 18 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado, tiene por objeto regular los procedimientos de control de planes, programas, proyectos, instalaciones y actividades susceptibles de incidir en la salud y la seguridad de las personas y sobre el medio ambiente, así como la aplicación de las técnicas e instrumentos que integran el sistema de control ambiental integrado, de conformidad con lo previsto en la legislación básica estatal y en la Ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado.

En este sentido, una vez emitido el Documento de Referencia, elaborado el Informe de Sostenibilidad Ambiental y teniendo en cuenta el resultado del trámite de Información Pública al que se ha sometido tanto el documento de Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel, aprobado inicialmente, como su Informe de Sostenibilidad Ambiental, la Dirección General de Medio Ambiente continúa con el procedimiento de Evaluación Ambiental Estratégica del mismo, y por tanto RESUELVE formular, únicamente a los efectos ambientales, la Memoria Ambiental correspondiente.



GOBIERNO
de
CANTABRIA

Consejería de Universidades e Investigación,
Medio Ambiente y Política Social

Dirección General de Medio Ambiente

C/ Lealtad, 24
39002 SANTANDER



II.- FUNDAMENTOS DE DERECHO

De conformidad con los artículos 5 y 25 de la Ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado y, 3 y 12 de la Ley 9/2006, de 28 de abril, sobre evaluación de los efectos de determinados Planes y Programas en el medio ambiente, como es el caso del instrumento de planificación anteriormente citado.

A la vista de los antecedentes y fundamentos de derecho, y a propuesta del Servicio de Impacto y Autorizaciones Ambientales, esta Dirección General,

RESUELVE:

Aprobar la Memoria Ambiental del "PLAN DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DEL PARQUE NATURAL DE LAS MARISMAS DE SANTOÑA, VICTORIA Y JOYEL" que establece las determinaciones finales que deben incorporarse a la propuesta de este Plan, y deben ser tenidas en cuenta antes de su aprobación definitiva.

Lo que se comunica a la Dirección General del Medio Natural, en calidad de Órgano Promotor, para su consideración en el proceso de planificación, y se hace público mediante su inserción en la página Web de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política social, y la publicación de una reseña de la presente Resolución en el Boletín Oficial de Cantabria.

Santander, a 12 de diciembre de 2017

El Director General de Medio Ambiente

(P.S. El Director General de Ordenación del
Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística,
Decreto 104/2015, de 6 de agosto)

Fdo.: José Manuel Lombera Cagigas



MEMORIA AMBIENTAL DEL PLAN DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DEL PARQUE NATURAL DE LAS MARISMAS DE SANTOÑA, VICTORIA Y JOYEL.

1. ANTECEDENTES

La Ley 9/2006, de 28 de abril, sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente, derivada de la transposición a la legislación estatal de la Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de junio de 2001 (relativa a la Evaluación de los Efectos de determinados Planes y Programas en el Medio Ambiente), tiene por objeto conseguir un elevado nivel de protección del medio ambiente y contribuir a la integración de estos aspectos medioambientales en la preparación y aprobación de determinados instrumentos de planificación, para que incluyan entre sus objetivos la protección del medio ambiente y del paisaje, mediante la realización de una Evaluación Ambiental Estratégica.

Esta Ley introdujo en el procedimiento administrativo aplicable para la elaboración y aprobación de Planes y Programas un proceso de Evaluación Ambiental en el que el órgano promotor integre los aspectos ambientales. Este procedimiento consta de las siguientes actuaciones:

- La elaboración de un Informe de Sostenibilidad Ambiental cuya amplitud, nivel de detalle y grado de especificación será determinado por el Órgano Ambiental competente mediante un Documento de Referencia que incluirá además, los criterios ambientales estratégicos e indicadores de los objetivos ambientales y principios de sostenibilidad aplicables en cada caso.
- La celebración de consultas.
- La consideración del Informe de Sostenibilidad Ambiental, del resultado de las consultas y de la Memoria Ambiental en la toma de decisiones.
- La publicidad de la información sobre la aprobación del Plan o Programa.

La norma de 2006 resulta aplicable de conformidad con la Disposición Transitoria Primera de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, puesto que la evaluación ambiental del Plan de Ordenación se inició antes de la entrada en vigor de la citada Ley 21/2013.

La Ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado, publicada el 21 de diciembre de 2006 en el Boletín Oficial de Cantabria, tiene por objeto el establecimiento de un sistema de control ambiental (Evaluación Ambiental de Planes y Programas), para los planes y programas que determinen las estrategias, directrices y propuestas que contempla una Administración Pública para satisfacer necesidades sociales no ejecutables directamente, sino mediante el desarrollo de un conjunto de proyectos.



EL PLAN DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DEL PARQUE NATURAL DE LAS MARISMAS DE SANTOÑA, VICTORIA Y JOYEL debe ser sometido a Procedimiento de evaluación, al estar incluido en los supuestos del Anexo B1, especialmente en relación a lo establecido en el grupo 4 (Planes y programas que puedan afectar significativamente a los valores de la Red Natura 2000 o de los Espacios Naturales Protegidos).

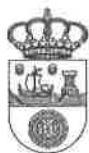
El Decreto 19/2010, de 18 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado, tiene por objeto regular los procedimientos de control de planes, programas, proyectos, instalaciones y actividades susceptibles de incidir en la salud y la seguridad de las personas y sobre el medio ambiente, así como la aplicación de las técnicas e instrumentos que integran el sistema de control ambiental integrado, de conformidad con lo previsto en la legislación básica estatal y en la Ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado.

En este sentido, una vez emitido el Documento de Referencia, elaborado el Informe de Sostenibilidad Ambiental definitivo (en adelante ISA) y teniendo en cuenta el resultado de la Información Pública a la que se han visto sometidos, tanto el documento de PLAN DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DEL PARQUE NATURAL DE LAS MARISMAS DE SANTOÑA, VICTORIA Y JOYEL como su ISA, la Dirección General de Medio Ambiente continúa con el procedimiento de Evaluación Ambiental Estratégica establecido en el citado Reglamento, y como consecuencia, el Servicio de Impacto y Autorizaciones Ambientales propone formular, únicamente a efectos ambientales, la Memoria Ambiental correspondiente.

2. DESCRIPCIÓN Y ANÁLISIS DEL PLAN DE ORDENACIÓN.

El Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel fue declarado mediante la Ley de Cantabria 4/2006, de 19 de mayo, de Conservación de la Naturaleza que así mismo determina que el instrumento de planeamiento del Parque será el PORN aprobado por el Decreto 34/1997, de 5 de mayo; la propia Ley prevé en su Disposición Final Segunda la revisión del citado PORN. Además, la zonificación contenida en el Decreto 34/1997, de 5 de mayo, ha sido modificada por varias sentencias judiciales.

Transcurridos más de diecisiete años desde su aprobación, se aborda la revisión del actual PORN, ya que además de la propia declaración del espacio como Parque Natural, en ese período las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel han sido designadas Zona Especial de Conservación (ES-1300007), sumándose esta figura a la de Zona de Especial Protección para las Aves (ES130000143) y Sitio Ramsar, siendo por tanto necesario adecuar los contenidos, elementos de diagnóstico y bases de ordenación del Plan a la nueva realidad del espacio protegido, logrando la integración en un único instrumento de ordenación de las medidas necesarias para cumplir los objetivos impuestos por las diferentes figuras de protección.



Las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel, consideradas el conjunto de humedales de mayor valor del norte de la Península Ibérica, incluyen una de las mejores manifestaciones de encinares cantábricos costeros. Junto a estos dos ecosistemas aparecen también una serie de biotopos, como dunas, acantilados, praderías y cultivos atlánticos, todos ellos merecedores de protección. Además, aparte de su indudable valor ecológico y ornitológico, estas marismas y su entorno inmediato se caracterizan por ser soporte de numerosas actividades humanas que deben ser consideradas para realizar un adecuado diagnóstico del territorio y, en consecuencia, una correcta propuesta de ordenación.

Por todo ello, la Consejería de Ganadería, Pesca y Desarrollo Rural (en la actualidad Consejería de Medio Rural, Pesca y Alimentación), inició la revisión del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel, siguiendo el procedimiento establecido en el artículo 62 de la Ley de Cantabria 4/2006, de 19 de mayo, de Conservación de la Naturaleza de Cantabria mediante la publicación de la Orden DES/15/2010, de 17 de marzo en la que se estableció como ámbito territorial del PORN los límites del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel, tal y como vienen definidos en el anexo I de la Ley de Cantabria 4/2006, de 19 de mayo, de Conservación de la Naturaleza, comprendiendo terrenos de los municipios de Arnauero, Noja, Bárcena de Cicero, Argoños, Escalante, Santoña, Laredo, Colindres, Limpias, Ampuero y Voto.

Con posterioridad la Orden GAN/52/2012, de 8 de agosto, amplió el ámbito territorial a zonas colindantes al Parque Natural situadas en los municipios de Arnauero, Argoños, Colindres, Escalante, Bárcena de Cicero, Noja, Santoña y Voto.

Los principios inspiradores del PORN de los que se parte, como marco de todo el proceso de zonificación, son los siguientes:

- a) El mantenimiento de los procesos ecológicos esenciales, de los sistemas vitales básicos y de los servicios de los ecosistemas para el bienestar humano.
- b) La conservación de la biodiversidad y de la geodiversidad.
- c) La utilización ordenada de los recursos para garantizar el aprovechamiento sostenible del patrimonio natural y, en particular, de las especies y de los ecosistemas, así como su restauración y mejora.
- d) La conservación y preservación de la variedad, singularidad y belleza de los ecosistemas naturales, de la diversidad geológica y del paisaje.
- e) La aplicación del principio de precaución en las intervenciones que puedan afectar a los ecosistemas, hábitats y especies.



- f) La contribución de los procesos de mejora en la sostenibilidad del desarrollo.
- g) La colaboración interadministrativa, velando por la adecuada coordinación entre las Administraciones Públicas.

Considerando que la finalidad del PORN es la de planificar la gestión de los recursos naturales del ámbito de ordenación, sus objetivos generales son:

- a) Identificar y georreferenciar los espacios y los elementos significativos del patrimonio natural del territorio y, en particular, los incluidos en el Inventario Español del Patrimonio Natural y la Biodiversidad, los valores que los caracterizan y su integración y relación con el resto del territorio.
- b) Definir y señalar el estado de conservación de los componentes del patrimonio natural, biodiversidad y geodiversidad y de los procesos ecológicos y geológicos en su ámbito territorial.
- c) Identificar la capacidad e intensidad de uso del patrimonio natural y la biodiversidad y geodiversidad y determinar las alternativas de gestión y las limitaciones que deban establecerse a la vista de su estado de conservación.
- d) Formular los criterios orientadores de las políticas sectoriales y ordenadores de las actividades económicas y sociales, públicas y privadas, para que sean compatibles con los objetivos de conservación del patrimonio natural y de la biodiversidad.
- e) Señalar los regímenes de protección que procedan para los diferentes espacios, ecosistemas y recursos naturales presentes en su ámbito territorial de aplicación, al objeto de mantener, mejorar o restaurar los ecosistemas, su funcionalidad y conectividad.
- f) Prever y promover la aplicación de medidas de conservación y restauración de los recursos naturales y los componentes de la biodiversidad y geodiversidad que lo precisen.
- g) Contribuir al establecimiento y la consolidación de redes ecológicas compuestas por espacios de alto valor natural, que permitan los movimientos y la dispersión de las poblaciones de especies de la flora y de la fauna y el mantenimiento de los flujos que garanticen la funcionalidad de los ecosistemas.

Los objetivos específicos del PORN en relación con los diferentes componentes del medio natural y socioeconómico identificados, son los siguientes:



- Ecosistemas:

- a) Mantener los diferentes tipos de comunidades bióticas a fin de asegurar la mayor diversidad posible y la estabilidad global del sistema.
- b) Conservar y restaurar los ecosistemas característicos del espacio natural, incluyendo sus aspectos funcionales y dinámicos, procurando detener e invertir sus posibles tendencias regresivas.
- c) Conservar y restaurar el buen estado de conservación de los hábitats de interés comunitario, de acuerdo a lo previsto en la Directiva 92/43/CEE.
- d) Fomentar la permeabilidad territorial de manera que se permitan los flujos de energía y el intercambio genético.

- Recursos geológicos y edáficos:

- a) Preservar las formas geológicas naturales y promover la restauración de aquellas que se encuentren alteradas.
- b) Controlar y evitar los procesos erosivos.
- c) Orientar la utilización del suelo al mantenimiento de su potencial biológico y a la capacidad productiva del mismo.

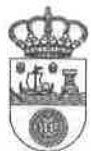
- Recursos hídricos:

- a) Asegurar un aporte de agua adecuado, en calidad y en cantidad, para la conservación óptima de los diferentes ecosistemas.
- b) Compatibilizar las demandas humanas con la protección de todos los recursos hídricos, tanto de carácter superficial como subterráneo.

- Recursos atmosféricos:

- a) Contribuir a mantener y mejorar la calidad del aire.
- b) Promover la reducción de la contaminación lumínica.

- Fauna y flora silvestres:



a) Garantizar la protección de las diferentes especies de la flora y fauna silvestres, promoviendo la adopción de las medidas necesarias para su adecuada conservación, en particular de las especies de interés comunitario, de acuerdo a lo previsto en las Directivas 92/43/CEE y 2009/147/CE, y de las especies catalogadas como amenazadas.

b) Fomentar la diversidad biológica y evitar la pérdida de cualquier especie animal o vegetal característica del territorio, así como de los hábitats que las sustentan.

c) Prevenir la presencia de especies invasoras y promover la erradicación de las existentes.

- Recursos marinos:

a) Optimizar la productividad biológica.

b) Favorecer la conservación de las comunidades bióticas.

c) Fomentar su aprovechamiento sostenible.

- Recursos forestales:

a) Garantizar la protección, regeneración y ordenado aprovechamiento de los montes mediante el fomento de la redacción y aplicación de proyectos de ordenación y la certificación forestal.

b) Mantener e incrementar la superficie forestal ocupada por especies autóctonas.

c) Mejorar la diversidad estructural y específica de las masas forestales.

d) Promover la adopción de buenas prácticas ambientales en la explotación de las masas productoras.

- Recursos agrícolas y ganaderos:

a) Compatibilizar el aprovechamiento agropecuario con la conservación y mantenimiento de los suelos y de la fauna y flora silvestres.

b) Fomentar y conservar las razas y variedades tradicionales.

c) Favorecer las producciones amparadas por etiquetas de calidad y de agricultura ecológica, promoviendo la adopción de buenas prácticas ambientales y la comercialización de productos asociados a la imagen del Parque Natural.



- Paisaje:

- a) Conservar y potenciar el paisaje para asegurar su calidad, variedad, singularidad y belleza.
- b) Recuperar las características paisajísticas de las áreas degradadas y de las que soporten usos, instalaciones, infraestructuras o actividades que no sean las permitidas en las diferentes zonas del ámbito territorial del PORN.
- c) Promover la integración paisajística de las construcciones, infraestructuras, instalaciones, obras o proyectos que se desarrollen en el Parque Natural, mediante la elaboración del correspondiente Plan Técnico Sectorial.

- Desarrollo socioeconómico:

- a) Favorecer el desarrollo socioeconómico sostenible promoviendo actuaciones que mejoren la calidad de vida de las personas y estableciendo criterios orientadores para las políticas públicas y privadas.
- b) Servir de referencia a una política territorial y urbanística que asegure la conservación y restauración de los valores ambientales y paisajísticos, y el crecimiento ordenado y sostenible de los núcleos de población, equipamientos e infraestructuras, con la menor afección posible a los elementos naturales de mayor valor.
- c) Favorecer un uso público que permita a los habitantes y visitantes un mejor conocimiento de los valores naturales y culturales del espacio protegido, de forma compatible con la conservación y recuperación de dichos valores.
- d) Convertir el conocimiento, gestión, uso y disfrute del espacio natural protegido, en activos para los habitantes del territorio, promoviendo su participación y posibilitando que las repercusiones positivas que se deriven de la aplicación del PORN reviertan mayoritariamente en los mismos.

El PORN del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel se compone básicamente de tres partes: Parte I. Memoria de Ordenación; Parte II. Normas de Ordenación y Parte III. Integrada por 5 Anexos que comprenden el "Listado de las especies de flora presentes en el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel", "Listados de especies de fauna", "Listado de hábitats y especies en espacios de la Red Natura 2.000", "Informe de patrimonio cultural para el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel" y, "Planos de Información".



En la Parte I. Memoria de Ordenación, se procede en primer lugar a la delimitación del ámbito espacial objeto de ordenación. En segundo lugar, se realiza un análisis del medio biofísico en el que se tratan los principales aspectos de este medio, seguido de una descripción del medio socioeconómico del conjunto de los once términos municipales que aportan terrenos al ámbito territorial del PORN. En tercer lugar, a partir de la descripción del medio, se realiza una clasificación del territorio objeto de ordenación en unidades ambientales, para las cuales se establece una valoración. En cuarto lugar, se procede a realizar una descripción del estado de conservación de los recursos naturales y la exposición de los criterios básicos para su conservación y ordenación que se concretan en cuatro alternativas de zonificación de usos. Por último se incluye una memoria económica del PORN, acotada a un período de cinco años, con el fin de estimar el coste de aplicación del plan para poder conocer y prever los recursos económicos necesarios e instrumentos financieros.

En la Parte II. Normas de Ordenación, se establece la zonificación de la alternativa seleccionada a efectos de ordenación desarrollándose posteriormente la regulación de usos y actividades mediante regulaciones de tipo general, específico o por zonas. Posteriormente se establecen las directrices y criterios de referencia orientadores de políticas y actividades sectoriales. Por último, se establece la vigencia del PORN y los instrumentos de gestión, desarrollo y seguimiento.

La Parte III Planos de información del PORN, recoge los planos de la Memoria y de las Normas de Ordenación.

La zonificación ambiental es la base de referencia para aplicar criterios que se articulen y plasmen en la zonificación de ordenación y en el correspondiente régimen de usos. Se trata no sólo de mantener los usos actuales que resulten compatibles con la preservación del espacio natural, sino también de encauzar el desarrollo de nuevos usos y actividades; eliminar aquellos que sean incompatibles con la conservación de los elementos de mayor relevancia ecológica o impidan su restauración; y facultar a que los instrumentos de planeamiento territorial y urbanístico puedan desarrollar un modelo de uso del territorio que no comprometa los objetivos del PORN y contribuya al desarrollo socioeconómico y a la mejora de la calidad de vida de sus habitantes. Todo ello debe basarse en una ponderada asignación de usos del suelo en función de las características de las distintas Unidades Ambientales, que se traduce en la zonificación en diferentes categorías de ordenación a la que deberán adaptarse los instrumentos de planeamiento territorial y urbanístico al asignar usos al suelo.

Además establece las directrices y criterios de referencia, orientadores de las políticas y actividades sectoriales y los instrumentos de gestión y desarrollo que serán elaborados y aprobados por la Administración gestora:

- Plan Rector de Uso y Gestión (PRUG).
- Plan de Desarrollo Sostenible (PDS).



- Planes Técnicos Sectoriales (PTS):
 - Plan de Restauración e Integración Ambiental y Paisajística.
 - Plan de Fomento de Buenas Prácticas en el Sector Primario.
 - Plan de Fomento de Buenas Prácticas en las Actividades Turísticas.

3. ANÁLISIS DEL PROCESO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL

3.1. Tramitación.

- El órgano ambiental inicia, con fecha de 18 de enero de 2013, la tramitación del expediente de evaluación de Impacto Ambiental con la entrega por parte de la Dirección General de Montes y Conservación de la Naturaleza (en la actualidad Dirección General del Medio Natural) de la Consejería de Ganadería, Pesca y Desarrollo Rural (en la actualidad Consejería de Medio Rural, Pesca y Alimentación), de la documentación inicial correspondiente al "Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel", con objeto de proceder a determinar el alcance del Informe de Sostenibilidad Ambiental.
- El órgano ambiental a la vista de la memoria resumen o documento ambiental presentado, identifica, en cada caso, cuáles son las Administraciones Públicas afectadas y el público interesado, para llevar a cabo la fase de consultas previas, a tener en cuenta para la redacción del Documento de Referencia, según se indica en el artículo 45.3 del Decreto 19/2010 de 18 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 17/2006, de 11 de diciembre. Para proceder a este trámite de Consultas previas se solicitaron 28 ejemplares.
- El órgano ambiental procede, con fecha 12 de febrero de 2013, a realizar la fase de consultas previas.
- El órgano ambiental, una vez finalizada la fase de consultas previas, y visto el resultado de las mismas, determina el contenido y alcance o nivel de detalle del Informe de Sostenibilidad Ambiental a través de la elaboración del Documento de Referencia, en el que se han determinado los criterios ambientales estratégicos, los indicadores de los objetivos ambientales y principios de sostenibilidad aplicables en cada caso, que revelen la información disponible acerca del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel, y la información que como consecuencia de estos indicadores se debe generar.



- Con fecha de 11 de octubre de 2013, la Dirección General de Medio Ambiente aprueba el correspondiente Documento de Referencia para la elaboración del Informe de Sostenibilidad Ambiental del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel, que en esa misma fecha, queda insertado en la página Web de la Consejería de Medio Ambiente (www.medioambientecantabria.com), de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 45 del Decreto 19/2010, de 18 de marzo, y se publica en el Boletín Oficial de Cantabria el día 22 de octubre del mismo año.
- De conformidad con lo dispuesto en los artículos 25 de la ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre, de control Ambiental Integrado, y 60 de la Ley de Cantabria 4/2006, de 19 de mayo, de Conservación de la Naturaleza, el órgano con competencia sustantiva, ha sometido el Informe de Sostenibilidad Ambiental junto con la versión aprobada inicialmente del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel a la fase de consultas y al trámite de una primera Información Pública, por un plazo de dos meses, anuncio que fue publicado en el Boletín Oficial de Cantabria de fecha de 10 de octubre de 2014 (Orden GAN/57/2014, de 8 de octubre).
- El órgano ambiental, en aplicación del artículo 46.3 de la Ley de Cantabria 11/1998, de 13 de octubre, de Patrimonio Cultural de Cantabria y del artículo 47 del Decreto 19/2010, de 18 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre, solicita con fecha de 27 de octubre de 2014 el correspondiente informe preceptivo a la Dirección General de Cultura, del Gobierno de Cantabria.
- Con fecha 28 de agosto de 2015, la Dirección General de Cultura, remite informe del Servicio de Patrimonio Cultural.
- Como consecuencia de las alegaciones aceptadas y de la revisión integral de los proyectos del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales y del Informe de Sostenibilidad Ambiental realizada por la Dirección del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel, se propusieron una serie de modificaciones que fueron sometidas, nuevamente, a la fase de consultas y a un segundo trámite de Información Pública, a fin de garantizar la plena seguridad jurídica, por el plazo de un mes, de acuerdo con lo indicado en el artículo 61 de la Ley de Cantabria 4/2006, de 19 de mayo, de Conservación de la Naturaleza, anuncio que fue publicado en el Boletín Oficial de Cantabria de fecha de 18 de noviembre de 2015 (Acuerdo del Consejo de Gobierno, en su Sesión de fecha 22 de octubre de 2015).
- Con fecha de 15 de junio de 2017, se recibe en la Dirección General de Medio Ambiente la documentación relativa al Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel para continuar con la tramitación ambiental, conforme a lo indicado en el Decreto 19/2010, de 18 de marzo, por el que se aprueba el reglamento de la Ley 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado. Dicha documentación incluye, en formato digital, el proyecto del PORN, el ISA y el documento denominado "Cartografía (SHP)".

- Con fecha 8 de septiembre de 2017, se recibe en el órgano ambiental copia, en formato digital, de los escritos recibidos en las dos fases de consulta e información pública del PORN realizadas y, de los escritos emitidos por la Dirección General del Medio Natural dando contestación individualizada a las alegaciones formuladas en ambos periodos.

3.2. Resultado de las consultas y de los periodos de información pública.

○ Primera Información Pública:

Con fecha 10 de octubre de 2014 se sometió a información pública la propuesta preliminar del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel y su Informe de Sostenibilidad Ambiental -mediante anuncio en el Boletín Oficial de Cantabria número 48- por un periodo de dos meses.

De acuerdo a los artículos 60 y 61 de la Ley de Cantabria 4/2006 de 19 de Mayo de Conservación de la Naturaleza una vez concluido el plazo para las alegaciones, se procede informar las mismas indicando el organismo o particular remitidor, las alegaciones presentadas y el razonamiento oportuno de su inclusión o no en la redacción final.

A continuación se exponen las modificaciones más significativas que se han tenido en cuenta por parte de la Dirección del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel, las cuales implican cambios en 11 de los 71 artículos, y que sintéticamente son:

Los cambios de mayor relevancia se refieren a la regulación de usos que integran cada zonificación. Así, en Zona de Uso Limitado, sigue siendo un uso prohibido la construcción de áreas de aparcamientos permanentes o temporales, pero ahora con las excepciones de aquellos existentes que se reubiquen cuando esta acción suponga una mejora en la ordenación del tráfico y del estacionamiento de vehículos y un menor impacto paisajístico respecto a la situación actual.

En los suelos incluidos en la Zona de Uso Compatible que, al adaptarse el planeamiento urbanístico, se clasifiquen como urbanos consolidados, ahora con la excepción de los sistemas de espacios libres, se seguirá el régimen de usos previstos para la Zona de Uso General.

En Zona de Uso General quedan ahora excluidos los Elementos Fuera de Ordenación, y se incluyen las infraestructuras que forman parte del Plan de Saneamiento General de las Marismas de Santoña. Así mismo, la construcción o instalación de campamentos de turismo sigue siendo autorizable, pero sin la condición anteriormente requerida en Zona de Uso General.



En las limitaciones generales de la nueva redacción del PORN, se excluyen de la prohibición de encender fuego, aquellas quemas de carácter puntual y definido, como son las destinadas a la quema de residuos agroganaderos, que debido a su pequeña magnitud no impliquen riesgo de afección al entorno podrán realizarse previo permiso de quema del Técnico Auxiliar del Medio Natural (TAMN) de la zona en la que se pretenda realizar y se añade la prohibición expresa de quema in situ de residuos forestales para limpieza de las zonas de corta.

○ Segunda Información Pública:

Al asumir las propuestas realizadas y considerar que las mismas suponen una modificación substancial de las soluciones inicialmente adoptadas, con fecha 18 de noviembre de 2015 se sometió a un nuevo período de información pública la nueva redacción del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel y su Informe de Sostenibilidad Ambiental -mediante anuncio en el Boletín Oficial de Cantabria número 221- por un período de un mes.

De acuerdo a los artículos 60 y 61 de la Ley de Cantabria 4/2006 de 19 de Mayo de Conservación de la Naturaleza una vez concluido el plazo para las alegaciones, se procede informar las mismas indicando el organismo o particular remitir, las alegaciones presentadas y el razonamiento oportuno de su inclusión o no en la redacción final:

Administración General del Estado.

Subdirección General de Planificación Ferroviaria del Ministerio de Fomento manifiesta que en la zona que ocupa el PORN no existe planificación ferroviaria alguna y, que según la Ley sectorial vigente, el organismo con capacidad decisoria sobre posibles interferencias entre la normativa del PORN y el trazado del ferrocarril es el Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF).

Confederación Hidrográfica del Cantábrico, informa favorablemente el PORN.

Dirección General de Aviación Civil del Ministerio de Fomento presenta una alegación en relación a las limitaciones o prohibiciones de vuelo en el ámbito del PORN, que es admitida por la Dirección General del Medio Natural.

Administración de la Comunidad Autónoma.



Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, presenta seis alegaciones, la aceptación de una de ellas produce la nueva redacción de los apartados 50.1 y 50.4 y, la incorporación del apartado 50.8.

Dirección General de Administración Local informa que de conformidad con la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de Evaluación Ambiental, no ostenta la condición de Administración Pública afectada por lo que no se encuentra sujeta a consulta.

Dirección General de Pesca y Alimentación a la vista de la coyuntura actual de marisqueo profesional y la importancia de desarrollar proyectos de acuicultura en la zona, formula dos alegaciones que motivan la inclusión del epígrafe f) en el artículo 28.

Dirección General de Industria, Comercio y Consumo, formula dos alegaciones en relación a la prohibición de explotaciones mineras extractivas, incluidas las de áridos y las molindas, que son contestadas por la Dirección General del Medio Natural.

Secretaría General de la Consejería de Economía Hacienda y Empleo, comunica que no se formula observación alguna.

Secretaría General de la Consejería de Sanidad, remite Informe del Servicio de Salud pública, por el que se pone de manifiesto que no se formula alegación alguna al PORN.

Dirección General de Vivienda y Arquitectura, emite informe desfavorable al considerar que se deben incluir en el PORN una serie de referencias legales relativas a la habitabilidad, diseño y accesibilidad de las viviendas y, a los espacios públicos, que no son tenidas en consideración.

Dirección General de Cultura, solicita que se incluya en la cartografía de la alternativa seleccionada una serie de Entornos de presunción de yacimientos arqueológicos y de entornos de protección de Bienes de Interés Cultural, ésta alegación es desestimada.

Administración Local.

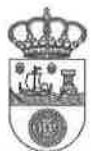
Ayuntamiento de la Villa de Argoños, presenta cinco alegaciones que no son admitidas.

Ayuntamiento de la Villa de Noja presenta doce alegaciones, aceptadas parte de las mismas, parcialmente, se produce la modificación de los artículos 32.r), 37.b) y de la Disposición final primera; se añaden los epígrafes 32.y) y 36.i); y se suprimen los epígrafes 33.h) y 36.f).

Ayuntamiento de la Villa de Escalante, presenta cuatro alegaciones que no son aceptadas.

Ayuntamiento de Arnauero, presenta doce alegaciones, aceptadas parcialmente motiva la modificación de la Disposición final primera y de los artículos 32.r), 37.b) y; la incorporación del epígrafe 36.i).

Ayuntamiento de Colindres, formula tres alegaciones que no son admitidas.



Ayuntamiento de Santoña, presenta dos alegaciones, aceptadas parcialmente, producen cambios y la corrección de erratas en los mapas nº 42 Zonificación del PORN. Asimismo, se modifica el artículo 18.1, se incorpora un nuevo epígrafe 32.x) y se incluye como usos autorizables en zona de uso limitado el art. 32.y) las áreas de servicio o acogida de autocaravanas o vehículos equivalentes y se elimina su prohibición del art. 33.h) y se elimina también como uso autorizable en Zona de Uso Compatible del art. 36.f).

Ayuntamiento de Laredo, presenta siete alegaciones, incluidas las realizadas en la primera fase de consultas, que no son tenidas en consideración.

Público Interesado.

Entre estas, se han registrado en su mayor parte alegaciones particulares que hacen referencia a la ordenación y zonificación de sectores particulares, así como a los usos establecidos para los mismos.

D. Jorge Mariscal Lausín, como administrador de la mercantil GRANJA MARISMAS DE SANTA ANA, S. L., presenta una alegación que produce la modificación del apartado j del artículo 15 de las Normas de Ordenación y la modificación de la delimitación de la concesión número 1.

D. Juan José Cobo Teja y Dña. M^a. Antonia Cano Teja, presentan una alegación que no es tenida en consideración, se modifica el artículo 42.3.a) para una mejor definición.

Dña. M^a. Antonia Teja Fernández, presenta una alegación que no es tenida en cuenta, se modifica el artículo 42.3.a) para una mejor definición.

D. José Alberto Castaño Paltré, actuando en representación de COSTA RIS, S. L., presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Luis V. Solar Cubillas (Familia Solar Cubillas), presenta una alegación. A la vista de la cual, se le informa que el grado de consolidación urbanístico de una parcela debe ser reconocido por la administración competente, durante la tramitación del Plan General de Ordenación Urbana adaptado al PORN; desde un instrumento de planeamiento de los recursos naturales, no es posible determinar el grado de consolidación de una parcela.

D. Abelardo Pellón Alonso, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. José Luis Maté Maté, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Antonio Haya Loza y Dña. M^a Del Carmen Collado Verrire, comunican que son propietarios de dos parcelas; se les informa que ambas están en la Zona de Uso Limitado, formando parte del Elemento de Régimen Singular número 46, y de los artículos que recogen su regulación.

D. Alfonso Antonio Fernández Cuervo, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.



D. Jesús Sierra Castañeda, presenta una alegación que no es tenida en consideración.

D. Antonio Rodríguez Gómez, presenta una alegación sobre tres parcelas de su propiedad, que no es tenida en cuenta.

D. Evaristo Quintana Hazas, presenta dos alegaciones sobre dos parcelas, una de ellas fuera del ámbito territorial del PORN, que no son admitidas.

D. Manuel Montero Pérez y D. Pedro Torre Fernández, presentan una alegación que no es admitida.

CLUB DEPORTIVO ELEMENTAL MX NOJA, presenta una alegación que produce la modificación de los artículos 23, 33, 37 y 39.

D. José Villamil Alonso, presenta una alegación que no es tenida en consideración.

Dña. Encarnación Arruza Alonso, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Andrés Cubillas Argos, presenta dos alegaciones que no son tenidas en cuenta.

D. Mariano y D. Javier Lavín Lezana, presentan tres alegaciones que no son admitidas.

D. Eduardo González Guerrero, presenta cinco alegaciones que no son tenidas en cuenta.

Dña. M^a. Carmen Pérez Ibañez, presenta dos alegaciones que no son tenidas en cuenta.

D. Jesús Díaz Gómez, presenta cuatro alegaciones que no son tenidas en consideración.

D. Fernando Mazo Blanco, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Manuel María Alonso Torres, en representación de CARBURANTES NOJA, S. L., presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. José Antonio Rozas Higuera y Dña. María Ángeles Higuero Parras, presentan una alegación que no es admitida.

D. Eloy Lavín Lastra, como representante de las sociedades titulares de los Elementos de Régimen Singular nº 1 camping playa Joyel, nº 4 camping Suaces y nº 5 apartamentos T. Suaces, presenta dos alegaciones que no son tenidas en cuenta.

Dña. María Luisa Sierra Castañeda, presenta dos alegaciones, la primera no es tenida en cuenta y respecto de la segunda se le comunica que la parcela se localiza fuera del ámbito territorial del PORN y de su ámbito de aplicación.

D. Zenón García Ruíz, presenta la misma alegación para cinco parcelas de su propiedad, no es tenida en cuenta para cuatro y respecto de la quinta parcela se le comunica que se localiza fuera del ámbito territorial del PORN y de su ámbito de aplicación.



D. César Fernando Pellón Maza, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

Dña. Ascensión de Grado Tigero, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Francisco Borbolla de Grado, presenta dos alegaciones que no son tenidas en cuenta.

D. Andrés Viadero Cuesta, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

Dirección General de Pesca y Alimentación, formula dos alegaciones que producen la incorporación de un nuevo epígrafe en el artículo 28.

Dña. Araceli Pereda Alonso, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. José Luis Torre Ruiz, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

Dña. Pilar y Dña. María Luz Margarita Pérez Viadero, presentan tres alegaciones sobre una parcela solicitando una serie de aclaraciones, que son respondidas.

Dña. Clara Hazas Alonso, presenta la misma alegación para siete parcelas del núcleo de Cabanzo que no es tenida en cuenta.

Dña. Carmen del Amo Hernández, en calidad de presidente de la Asociación Europea de Perjudicados por la Ley de Costas, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Ignacio Moreno Sobrón, presenta cinco alegaciones a las que la Dirección General del Medio Natural da contestación.

D. Julio Clemente Rodríguez Antolín, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

Dña. Natalia Ruíz Balbás, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

Dña. Begoña Maza González, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

Dña. Aquila Revuelta Revuelta, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

Dña. Clara Pereira Sousa, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Ángel Ruíz Llama, presenta tres alegaciones que no son tenidas en cuenta.

Dña. María Carmen Alonso Arranz, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Jesús, Dña M^a Purificación, Dña. M^a Carmen y Dña. M^a Mercedes Viadero López, presentan dos alegaciones que no son tenidas en cuenta.

Dña. M^a Nieves Ruiz Viadero, presenta dos alegaciones que no son tenidas en cuenta.

D. Manuel Alonso López, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

Dña. Carmen Viadero Hoya, presenta tres alegaciones que no son tenidas en cuenta.

Dña. Pilar Díez Ibáñez, presenta tres alegaciones que no son tenidas en cuenta.

D. Raimundo Tomás Rodríguez Alonso, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Francisco Manuel Blanco Tamargo, presenta tres alegaciones que no son admitidas.

Dña. María del Carmen Ruiz Lavín, presenta tres alegaciones que no son tenidas en cuenta.

D. Miguel Ángel Ruiz Lavín, presenta tres alegaciones que no son tenidas en cuenta.

D. Pedro José Jado Samperio, presenta cinco alegaciones (incluye las realizadas por el Ayto. de Escalante) que no son tenidas en cuenta.

D. Carlos Barredo Domínguez en nombre y representación de los Herederos de D. Daniel Barredo Arias, presenta cinco alegaciones (incluye las realizadas por el Ayto. de Escalante) que no son tenidas en cuenta.

D. Adolfo Pelayo Pardo, como propietario y en representación de PELAYO E HIJOS, S. A., presenta tres alegaciones que no son tenidas en cuenta.

Dña M^a del Carmen Rojo Valles, presenta una alegación, a la vista de cual se le informa que el grado de consolidación de una parcela debe ser reconocido durante la tramitación del Plan General de Ordenación Urbana adaptado al PORN. En un instrumento de planeamiento de los recursos naturales, no es posible determinar el grado de consolidación de una parcela.

D. Francisco Javier Martínez de Irujo Garnica, presenta una alegación que no es admitida.

D. Miguel Lavín Lastra, presenta tres alegaciones que no son tenidas en cuenta.

D. Fernando Lavín Lastra, presenta tres alegaciones que no son tenidas en cuenta.

Dña. Leyre Lavín Azcuénaga, presenta tres alegaciones que no son tenidas en cuenta.

Dña. Filomena y Dña. Marillac Lavín Lastra, presentan tres alegaciones que no son admitidas.

D. Jesús Santin Líbano, presenta tres alegaciones que no son tenidas en consideración.

D. Ramón Cano Lastra, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

Dña. María Ángeles Santin Líbano, presenta tres alegaciones no tenidas en consideración.

D. Fernando Cano Pila, presenta una alegación que no es tenida en consideración.

OTERSA OBRAS, S. A., presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Francisco Santin Líbano, presenta tres alegaciones que no son tenidas en consideración.

D. Ángel Ernesto Heras Aparicio, presenta tres alegaciones que no son tenidas en cuenta.



Dña. M^a del Rosario Díez del Corral Garnica, presenta una alegación que no es admitida.

D. Guillermo Ibarrondo Elizazu, en representación de los propietarios Urb. Pueblo de Mar I, presenta cuatro alegaciones que no son tenidas en cuenta.

D. Santiago Pascual González, presenta dos alegaciones que no son tenidas en cuenta.

D. Miguel Arroyo Soledad, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Miguel Viadero López, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Jesús Pellón Fernández Fontecha en nombre de D. Pablo, D. José y D. Fernando Garnica Gutiérrez, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Efrén Tejerina Puente, en nombre propio y como administrador de la "Comunidad de propietarios Residencial Belnoja, presenta tres alegaciones que no son tenidas en cuenta.

D. Efrén Tejerina Puente, presenta tres alegaciones que no son tenidas en consideración.

D. Alfonso Clavero Carriedo, a la vista de la alegación formulada se le comunica que la parcela es un Elemento de Régimen Singular, cuya regulación se realiza en la Disposición Adicional Primera de las Normas de Ordenación

Dña. Rosa Hermosa Villar, como propietaria y en representación de la Comunidad de Propietarios denominada "Conjunto Residencial Macrocomunidad Belnoja", presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

Dña. Ángeles Aurelia Rozas Higuera, presenta cinco alegaciones que no son admitidas.

Delegación de Ingenieros Agrónomos de Cantabria, presenta nueve alegaciones, admitidas parcialmente se modifica el artículo 42.3.a, para una mejor definición.

D. Juan Carlos Múgica Ruigómez, presenta seis alegaciones, admitidas parcialmente se modifican los artículos 32, 33, 36, 37 y la Disposición Adicional Primera.

Dña. Mónica García Román en representación de los propietarios de la Finca Collantes, presenta una alegación que no es tenida en cuenta.

D. Fernando Quintana Palomera, presenta una alegación que es admitida, por lo que se incluye como usos autorizables en zona de uso limitado, art. 32.y) las áreas de servicio o acogida de autocaravanas o vehículos equivalentes y se elimina su prohibición del art. 33.h) y se elimina también como uso autorizable en Zona de Uso Compatible al art. 36.f)

Dña. Sheila Pérez Sisniega, representante de la Junta Vecinal de Carasa y, D. Manuel Ángel Fernández-Rosillo Torcida como representante de la sociedad mercantil Fernández Rosillo y Cía., S. L., presentan una alegación a la que la Dirección General del Medio Natural da contestación.



○ Informes preceptivos tenidos en cuenta en la evaluación ambiental.

En aplicación del artículo 46.3 de la Ley de Cantabria 11/1998, de 13 de octubre, de Patrimonio Cultural de Cantabria y del artículo 47 del Decreto 19/2010, de 18 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado, con fecha 27 de octubre de 2014, el órgano ambiental solicita el correspondiente informe a la Dirección General de Cultura del Gobierno de Cantabria.

Con fecha 28 de agosto de 2015, la Dirección General de Cultura, remite escrito del Servicio de Patrimonio Cultural por el que se emite informe sectorial del Patrimonio Cultural Edificado favorable, en aplicación de los artículos 52 y 56 de la Ley de Patrimonio Cultural de Cantabria. Asimismo, considerando la información obrante en ese Servicio, relativa al patrimonio cultural existente en la zona afectada, visto el catálogo de yacimientos arqueológicos y las medidas de protección propuestas en el Informe de Patrimonio Cultural del PORN, indican que la ordenación territorial propuesta se estima compatible con la preservación de los valores culturales de los yacimientos arqueológicos catalogados en el ámbito de actuación del PORN del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel.

Cabe señalar, como ya se ha recogido anteriormente, que durante la segunda fase de consultas e información pública, la Dirección General de Cultura presenta escrito por el que se solicita que se incluya en la cartografía de la alternativa seleccionada una serie de Entornos de presunción de yacimientos arqueológicos y de Entornos de protección de Bienes de Interés Cultural. Esta alegación es desestimada por la Dirección General del Medio Natural al considerar que los 17 entornos de presunción y protección a los que se hace referencia están incluidos en la cartografía del Informe de Patrimonio Cultural que forma parte de la documentación del Proyecto del PORN del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel, por lo que no se incluirán en la cartografía de zonificación del PORN.

3.3. Análisis del Informe de Sostenibilidad Ambiental.

El Informe de Sostenibilidad Ambiental del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel, presenta un grado de desarrollo y contenidos que se puede considerar adecuado. A este respecto, se constata que en el Informe de Sostenibilidad Ambiental se recoge el contenido del Anejo I de la ley 9/2006 de 28 de abril, sobre Evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente y el contenido del Documento de Referencia.

El Informe de Sostenibilidad Ambiental (en adelante ISA) se ha articulado de la siguiente manera:



1. Introducción.
2. Relaciones con otros planes y programas.
3. Descripción de la actuación.
4. Descripción del medio.
5. Objetivos de protección ambiental fijados en otros ámbitos.
6. Identificación y valoración de los efectos sobre el medio ambiente.
7. Descripción de medidas correctoras.
8. Evaluación final de las alternativas propuestas.
9. Plan de vigilancia ambiental.
10. Costes e instrumentos financieros.
11. Bibliografía.
12. Anexo nº 1: Fotografías.
13. Anexo nº 2: Informe de patrimonio cultural para el PORN de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel.
14. Anexo nº 3: Consultas previas.
15. Anexo nº 4: Planos.
16. Anexo nº 5: Documento de síntesis.

A continuación se procede a analizar más detalladamente, la adecuación del Informe de Sostenibilidad Ambiental a los contenidos especificados en el documento de referencia:

En relación al inventario ambiental, en el Informe de Sostenibilidad Ambiental se describe el medio físico y biótico (climatología, geología, geomorfología, edafología, hidrología superficial y subterránea, vegetación, ecosistemas y fauna), la conectividad ecológica, el paisaje, el medio socioeconómico, infraestructuras y equipamiento, evolución histórica del territorio y el patrimonio cultural. La mayoría de los elementos ambientales descritos quedan suficientemente definidos.



Para la definición precisa de las propuestas, para la ordenación y protección de los recursos naturales en el ámbito territorial del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales, se han analizado cuatro escenarios de actuación o alternativas, incluida la alternativa cero, éstas son las siguientes:

Alternativa 0:

En esta alternativa, se evalúa el mantenimiento del instrumento de planeamiento para la gestión (PORN) actualmente vigente, según lo establecido en el Decreto 34/1997, de 5 de mayo, por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel.

Esta alternativa tiene una superficie de 6.678 hectáreas.

La zonificación de esta alternativa ha sido modificada por las siguientes sentencias del Tribunal Superior de Justicia de Cantabria:

- ✓ Sentencia de 2 de julio de 1999 sobre el recurso 1802/1997 interpuesto por Juan Carlos Olavarrieta y otros contra el Decreto 34/1997, de 5 de mayo, por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel.
- ✓ Sentencia de 2 de julio de 1999 sobre el recurso 1806/1997 interpuesto por Sociedad Agraria Limitada de transformación "Pieragullano" contra el Decreto 34/1997, de 5 de mayo, por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel. Se accede a la nulidad parcial del Decreto estimándose una zonificación menos protectora de acuerdo a lo solicitado por los recurrentes.
- ✓ Sentencia de 23 de mayo de 2000 que desestima el recurso 150/99 interpuesto por ARCA frente al Estudio de Detalle Santa Ana presentado por Bergen Invest, S. L.
- ✓ Sentencia de 12 de enero de 2005 sobre el procedimiento ordinario 298/03 que desestima el recurso interpuesto por ARCA contra la licencia de construcción para la ejecución de la obras de edificación en la parcela catastral nº 39-5-1018002-vp 6111N.
- ✓ Sentencia de 28 de mayo de 2007 sobre el recurso 1862/1997 interpuesto por ARCA contra el Decreto 34/1997, de 5 de mayo, por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel.



Alternativa 1:

Esta alternativa supone el mantenimiento de los límites y la zonificación del PORN vigente aprobado mediante Decreto 34/1997, de 5 de mayo, incorporando las ampliaciones establecidas en la Orden GAN/52/2012, de 8 de agosto, y los cambios en la zonificación derivados de las Sentencias del Tribunal Superior de Justicia de Cantabria (TSJC) citadas anteriormente.

En las zonas en las que se ha ampliado el ámbito territorial del PORN vigente se ha aplicado una zonificación en coherencia a lo dispuesto en los artículos 69, 74, 79 y 84 del Decreto 34/1997, de 5 de mayo.

Esta alternativa tiene una superficie de 6.793 hectáreas.

Alternativa 2:

La Alternativa 2 supone el mantenimiento de la zonificación del PORN vigente aprobado mediante Decreto 34/1997, de 5 de mayo, incorporando las ampliaciones establecidas en la Orden GAN/52/2012, de 8 de agosto, y los cambios en la zonificación derivados de las Sentencias del Tribunal Superior de Justicia de Cantabria (TSJC); así como la reconsideración de los límites externos del ámbito del PORN donde se presenten suelos urbanos consolidados en continuidad con los existentes fuera de los límites externos del PORN.

En las zonas en las que se ha ampliado el ámbito territorial del PORN vigente, al igual que en la anterior alternativa, se ha aplicado una zonificación en coherencia a lo dispuesto en los artículos 69, 74, 79 y 84 del Decreto 34/1997.

Esta alternativa tiene una superficie de 6.496 hectáreas.

Alternativa 3:

En esta alternativa se parte del ámbito territorial definido para la alternativa 1, realizando una nueva valoración ambiental del territorio que ha derivado en nuevas categorías de ordenación, dando lugar a una nueva zonificación y un nuevo régimen de usos.

Esta alternativa tiene una superficie de 6.788 hectáreas.

La diferencia de 5 hectáreas respecto a la superficie de la alternativa 1 se corresponde con el ajuste realizado para adaptar la línea de costa a la base topográfica armonizada (BTA) a escala 1:5.000 de Cantabria, basada en las especificaciones de la BTA05 2010 versión 1.0.



En cuanto a la **identificación, valoración y caracterización de impactos**, el ISA ha identificado impactos partiendo de la consideración de las acciones que se desarrollan en el Plan de Ordenación utilizando la matriz de Leopold o matriz causa-efecto, y cómo afectan a los elementos del medio susceptibles de impacto, aunque no se ha determinado la escala de importancia de los elementos ni la magnitud de la acción sobre cada elemento (simplemente se dice, en principio importante o no importante).

De esta manera, se identifican los impactos que se pasan a valorar para las cuatro alternativas sometidas a estudio. Es de destacar el hecho de que el análisis individualizado de impactos conforme a los diferentes elementos del medio para cada una de las alternativas contempladas, no arroja diferencias significativas entre las mismas.

La valoración destaca impactos positivos significativos a corto plazo, excepto en el elemento socioeconómico, ya que la delimitación de los Elementos de Régimen Singular supone la desaparición, una vez caducadas las concesiones sobre el Dominio Público Marítimo Terrestre, de las actividades que se desarrollan en ellas en la actualidad. Simultáneamente se procedería a la regeneración de los valores naturales inicialmente existentes en la zona. Esto conlleva efectos negativos a corto plazo de magnitud compatible.

Sin embargo para ese mismo elemento socioeconómico las delimitaciones de zonas propuestas en el articulado del PORN y la delimitación de áreas de regeneración ambiental y paisajística producen un impacto de carácter positivo a corto plazo de carácter significativo, principalmente por considerar el paisaje según se describe en el ISA como *“un recurso socioeconómico fundamental en la zona. La calidad del paisaje es uno de los factores de atracción turística que sustentan una parte importante del sector servicios como lo demuestra la existencia actual de 18.330 plazas de alojamiento en el conjunto de municipios del ámbito territorial del PORN (ICANE, 2011). El mayor número de plazas se concentra en los municipios de Noja, Amuero y Laredo.*

El mantenimiento y mejora del paisaje que promueve el PORN mediante su zonificación y regulación de usos supone un impacto sobre la socioeconomía de la zona de signo positivo y magnitud significativa para las tres alternativas. La importancia que el paisaje y su conservación tiene en los objetivos del PORN se corrobora con la obligatoriedad de la redacción de un Plan de Restauración e Integración Ambiental y Paisajística, elemento clave para el desarrollo y aplicación del PORN.”

Por lo tanto la elección de la alternativa más adecuada, se basa en el mejor cumplimiento de los objetivos de conservación por los cuales han sido declaradas diferentes figuras de protección sobre el ámbito territorial del PORN (humedal de importancia internacional, Parque Natural, ZEPA, ZEC):



Los objetivos principales de conservación por los cuales se han declarado estas figuras de protección, son la preservación y mejora de la funcionalidad ecológica del estuario como ecosistema fundamental para el mantenimiento de las poblaciones de aves acuáticas que utilizan este territorio en sus procesos de migración entre Europa y África o como zona de invernada o cría. Por tanto, el criterio principal para la elección final de la alternativa más idónea se basa en su mayor capacidad para la conservación, gestión y recuperación de los tres estuarios presentes en la zona (Joyel, Victoria y Asón).

Las alternativas 0, 1 y 2 incorporan la totalidad del espacio intermareal del estuario como uso de Reserva, dejan bajo uso Moderado la mayor parte de las zonas con limitación del flujo mareal que constituyen las praderías asentadas sobre terrenos ganados al mar (polders). Sin embargo, la alternativa 3 incorpora la totalidad de los sistemas estuarinos, tanto con flujo mareal como sin él, al uso Limitado. Esto supone mayores garantías de protección por las regulaciones inherentes a este uso.

Por otra parte, la designación de todas las concesiones existentes en el dominio público marítimo terrestre así como de otros elementos existentes sin concesión como Elementos de Régimen Singular, permitirán una mejor gestión en el futuro, que salvaguarda la integridad funcional de los ecosistemas estuarinos. Esta mejora en las posibilidades de gestión que propicia la alternativa 3 se ve reforzada por la designación de antiguas concesiones como Áreas de Regeneración Ambiental y Paisajística, lo cual permitirá la incorporación funcional de estas zonas al estuario con el restablecimiento del flujo mareal.

Por lo que en el Informe de Sostenibilidad Ambiental, partiendo del hecho de que las cuatro alternativas son ambientalmente sostenibles, se elige la alternativa 3 al considerar que permite una mejor gestión del aspecto más relevante, la conservación de los sistemas estuarinos, lo cual se considera fundamental para el logro de los objetivos de conservación y uso sostenible de los recursos naturales en el ámbito de ordenación del PORN.

Podría haberse realizado una valoración más pormenorizada de los impactos de la alternativa elegida, evaluando cada agente del impacto (acciones del proyecto) para cada elemento susceptible de afección ya que, aunque el resultado podría haber sido similar, evidenciaría los puntos más sensibles a tener en cuenta posteriormente en los Planes de Vigilancia.

En relación a las medidas de mejora ambiental. El desarrollo del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel no supone impactos de signo negativo sobre el medio natural existente en la zona, por lo que no se tomarán medidas correctoras en ese aspecto.

El PORN, en su artículo 58, define un área de influencia socioeconómica en la que se incluyen los municipios de Arnauero, Noja, Argoños, Santoña, Escalante, Bárcena de Cicero, Voto, Ampuero, Limpias, Colindres y Laredo. Sobre esta área el PORN determina en el capítulo II del Título VI (Artículo 60), la obligación de elaborar un Plan de Desarrollo Sostenible.



La finalidad del Plan de Desarrollo Sostenible, es la mejora de la calidad de vida de las poblaciones incluidas en la citada área de influencia socioeconómica de forma compatible con la conservación de la biodiversidad y los recursos naturales.

Por otra parte, para favorecer la conservación de la naturaleza y al mismo tiempo posibilitar el adecuado desarrollo socioeconómico de los Espacios Naturales Protegidos, la Consejería de Medio Rural, Pesca y Alimentación, dicta anualmente una orden en la que se establecen las ayudas en Espacios Naturales Protegidos.

El sistema de ayudas está dirigido a la mejora del conocimiento por la sociedad de dichos espacios, al establecimiento de sistemas de uso público compatibles con la conservación y a fomentar el desarrollo sostenible de las zonas incluidas en los espacios y, en su caso, de sus áreas de influencia socioeconómica. Para ello son objeto de subvención los siguientes tipos de actuaciones:

- a) Actuaciones de mantenimiento y regulación de las actividades y los usos tradicionales al objeto de asegurar su compatibilidad con los objetivos de los espacios naturales protegidos.
- b) Iniciativas públicas o privadas orientadas a la divulgación de los valores e importancia de la Red de Espacios Naturales de Cantabria.
- c) Actuaciones de la iniciativa pública y privada tendentes a la puesta en marcha de actividades económicas de uso público relacionadas con los espacios naturales protegidos y a la mejora del conocimiento de los mismos.
- d) Actuaciones restauradoras de impactos visuales y estéticos en áreas naturales que mejoren la calidad natural en el entorno de los espacios naturales protegidos y en particular las que incluyan la rehabilitación o restauración de elementos constructivos asociados a los usos tradicionales.
- e) Actuaciones e instalación de infraestructuras para la acogida de visitantes que incorporen criterios conservacionistas y liberen presión de uso público del interior de los espacios naturales protegidos.
- f) Actuaciones de mejora de infraestructuras rurales destinadas al uso general, así como a la diversificación y mejora de los servicios prestados por la Administración Local, que, resultando compatibles con la conservación, garanticen un aumento en la calidad de vida de los habitantes.
- g) Actuaciones de conservación de flora y fauna que corrijan los problemas actuales, reduzcan el impacto de especies invasoras o mejoren el estado de la situación poblacional de las especies presentes en los espacios naturales protegidos, en particular de las catalogadas.



- h) Actuaciones destinadas a la prevención de daños para especies cinegéticas y de la fauna silvestre que estén incluidas en el Catálogo Nacional de Especies Amenazadas.

Por otro lado, el PORN contempla una serie de medidas de promoción del desarrollo que tienen como finalidad corregir los posibles efectos socioeconómicos negativos derivados del Plan. Estas son las siguientes:

- Promoción de los sellos de calidad y de la imagen asociada al parque, en los bienes y productos generados en la zona.
- Nuevas infraestructuras y equipamientos de gestión del parque que generen valor añadido y nuevos puestos de trabajo: centro de interpretación, labores de regeneración ambiental, promoción del uso público, etc.
- Las directrices establecen el marco para la inversión de otras administraciones en materia de desarrollo rural, vertidos y residuos, depuración y abastecimiento de agua, protección del patrimonio cultural, etc.
- Mejora de la competitividad por mejora de la calidad en los sectores primario y terciario y, por mejor balance ambiental de sus actuaciones.

Las medidas correctoras del Informe de Sostenibilidad Ambiental no deben condicionarse a la existencia de subvenciones que dependan de los presupuestos anuales.

En relación al **Programa de Seguimiento Ambiental**, en el Informe de Sostenibilidad Ambiental presentado se plantean como objetivos:

- Controlar, durante el proceso de redacción del PORN, el cumplimiento de los objetivos definidos en el propio plan para la conservación y mejora del medio natural.
- Comprobar que los instrumentos de gestión y desarrollo fijados en el PORN (Plan Rector de Uso y Gestión, Plan de Desarrollo Sostenible y Planes Técnicos Sectoriales), se adecuen a los principios inspiradores, objetivos generales, objetivos específicos y Directrices de las políticas y actividades sectoriales del PORN.
- Informar a la Dirección General de Medio Ambiente de la Consejería Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social sobre los aspectos objeto de vigilancia y ofrecer un método sistemático, lo más sencillo y económico posible, para realizar la vigilancia de una forma eficaz.
- Describir el tipo de informe, la frecuencia y periodo de emisión con que este debe remitirse a la Dirección General de Medio Ambiente de la Consejería Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social.



Según se recoge en el ISA, *"la realización del seguimiento se basa en la formulación de indicadores. Estos indicadores proporcionan, en la medida de lo posible, la forma de estimar la realización de las medidas previstas y sus resultados de manera cuantificada y simple."*

En sus actuaciones de seguimiento y vigilancia el Informe de Sostenibilidad Ambiental realiza un Control de la fase de redacción del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales, en cuanto a delimitación de las zonas de ordenación, y un Control de desarrollo del PORN, en el que se analizará el cumplimiento de los objetivos del Plan Rector de Uso y Gestión (PRUG), del Plan de Desarrollo Sostenible (PDS), del Plan de Restauración e Integración Ambiental y Paisajística, del Plan de fomento de las Buenas Prácticas en el Sector Primario y del Plan de Fomento de las Buenas Prácticas en las Actividades Turísticas.

4. DETERMINACIONES AMBIENTALES.

Se ha indicado en el Análisis del Informe de Sostenibilidad Ambiental que la valoración de los impactos de la alternativa elegida era poco detallada lo que no ponía en evidencia los puntos más sensibles a tener en cuenta en el Plan de Vigilancia.

Se requiere que el Plan de Vigilancia no se centre exclusivamente en si se han redactado los planes propuestos, sino en que se hayan conseguido los objetivos ambientales con el establecimiento de la zonificación y sus usos, con las directrices propuestas. Para ello, de conformidad con las indicaciones recogidas en el Documento de Referencia, se deberían implementar los indicadores de control ambiental que se consideren necesarios para llevar a cabo los objetivos ambientales del Plan (Conservación de ecosistemas, control de procesos erosivos, recursos hídricos, protección de fauna y flora silvestre, conservación de los recursos marinos, forestales y agrícolas y ganaderos, indicadores socioeconómicos...).

5. CONCLUSIONES SOBRE LA INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS AMBIENTALES EN EL PLAN DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DEL PARQUE NATURAL DE LAS MARISMAS DE SANTOÑA, VICTORIA Y JOYEL.

Se considera que el PLAN DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DEL PARQUE NATURAL DE LAS MARISMAS DE SANTOÑA, VICTORIA Y JOYEL propone una ordenación de los recursos naturales según lo establecido en el artículo 16 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, de Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, y en los artículos 55 y 64 de la Ley de Cantabria 4/2006, de 19 de mayo, de Conservación de la Naturaleza, zonificando de tal forma que se compatibiliza la conservación de los valores naturales del medio con la presencia de actividad humana, manteniendo el uso público y el desarrollo de labores de regeneración, mejora y adecuación paisajística y ecológica.



GOBIERNO
de
CANTABRIA

Consejería de Universidades e Investigación,
Medio Ambiente y Política Social

Dirección General de Medio Ambiente

C/ Lealtad, 24
39002 SANTANDER



El ámbito territorial del PORN incluye dentro de su territorio dos Espacios Naturales Protegidos incluidos dentro de la Red Natura 2000. Por un lado, la totalidad de la Zona de Especial Conservación ES-1300007 Marismas de Santoña, Victoria y Joyel, designada mediante el Decreto 18/2017, de 30 de marzo por el que se designan zonas especiales de conservación cinco lugares de importancia comunitaria litorales en la Región Biogeográfica Atlántica de Cantabria y se aprueba su Plan Marco de Gestión y; por otro lado, la práctica totalidad de la Zona de Especial Protección para Aves ES0000143 Marismas de Santoña, Victoria, Joyel y ría de Ajo, designada de conformidad con la Directiva de Aves por el Consejo de Gobierno de Cantabria en 1994.

Así mismo, la mayor parte del ámbito territorial del PORN está incluido en la Lista de Humedales de Importancia Internacional del Convenio Ramsar. El espacio incluido en la Lista Ramsar se denomina *Marismas de Santoña* y fue designado como Humedal Ramsar, mediante Resolución de 4 de noviembre de 1994, de la Subsecretaría, por la que se dispone la publicación del acuerdo del Consejo de Ministros de 15 de julio de 1994, por el que se autoriza la inclusión de los embalses de Cordobilla y Malpasillo, albufera de Adra, ría de Eo, Mar Menor, marismas de Santoña y marjal de Pego-Oliva, en la lista del Convenio de Ramsar, relativo a Humedales de Importancia Internacional, especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas (Ramsar, 2 de febrero de 1971).

Si durante el periodo de vigencia de este Plan surgiesen modificaciones sustanciales de los programas de actuación previstos o nuevas actuaciones, deberán someterse a consulta del Órgano ambiental, al objeto de determinar si deben someterse de nuevo a Evaluación Ambiental Estratégica en caso de que fueran modificaciones sustanciales del mismo.

Todo lo anterior se emite a los efectos previstos en el artículo 13 de la Ley 9/2006, de 28 de abril y en el artículo 25.d) de la Ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre.